

รายงานการฝึกอบรมในโครงการสัมมนาทางวิชาการ  
เรื่อง “กฎหมายปกครองที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดสถาบันอุดมศึกษาและ  
แนวคิดพากษาศาลปกครอง”

โดยได้รับการอนุมัติทุนพัฒนาบุคลากรเพื่อการศึกษาทางไกลประเภทรายบุคคล (ภายใต้ประเทศไทย)  
ตามระเบียบมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ว่าด้วยการให้ทุนพัฒนาบุคลากรเพื่อการศึกษาทางไกล พ.ศ. 2563

---

## 2. รายละเอียดเกี่ยวกับการประชุม/สัมมนา

### (2.1) หัวข้อเรื่องและวัตถุประสงค์โครงการ

โครงการสัมมนาเครื่องข่ายนิติกรและผู้ปฏิบัติงานด้านกฎหมายประจำมหาวิทยาลัยและสถาบัน  
เรื่อง “กฎหมายปกครองที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดสถาบันอุดมศึกษาและแนว  
คิดพากษาศาลปกครอง” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

- (1) เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานด้านกฎหมายและนิติกรในสังกัดสถาบันอุดมศึกษา ได้รับทราบและเข้าใจ  
เกี่ยวกับขั้นตอนต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามภารกิจด้านกฎหมายของแต่ละสถาบันอุดมศึกษา
- (2) เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานด้านกฎหมายและนิติกรในสังกัดสถาบันอุดมศึกษา ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง  
ตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง
- (3) เพื่อให้เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานด้านกฎหมายและนิติกรในสังกัดสถาบันอุดมศึกษาได้มีโอกาสพบปะกัน  
เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการปฏิบัติงานด้านกฎหมาย
- (4) เพื่อสร้างองค์ความรู้และประสบการณ์ใหม่ที่เกี่ยวข้องกับงานด้านกฎหมายให้กับผู้ปฏิบัติงานด้าน  
กฎหมายและนิติกรในสังกัดสถาบันอุดมศึกษา

(5) เพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงที่เกิดจากการปฏิบัติงานด้านกฎหมายของผู้ปฏิบัติงานด้านกฎหมาย และนิติกรในสังกัดสถาบันอุดมศึกษา

(6) เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้และถ่ายทอดประสบการณ์ระหว่างวิทยากรกับผู้เข้าร่วมสัมมนา โดยมุ่งเน้น ข้อกฎหมายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงานและปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน รวมทั้งคำพิพากษาของศาล ปกครองที่เกี่ยวข้อง

#### (2.2) วิธีการประชุม/สัมมนา

(1) การบรรยายโดย นายตระหง่าน เกียรติศิริโรจน์ ตาแหน่ง อธิบดีศาลปกครองศรีธรรมราช

(2) แบ่งกลุ่มเพื่อระดมความคิดเห็น แลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน

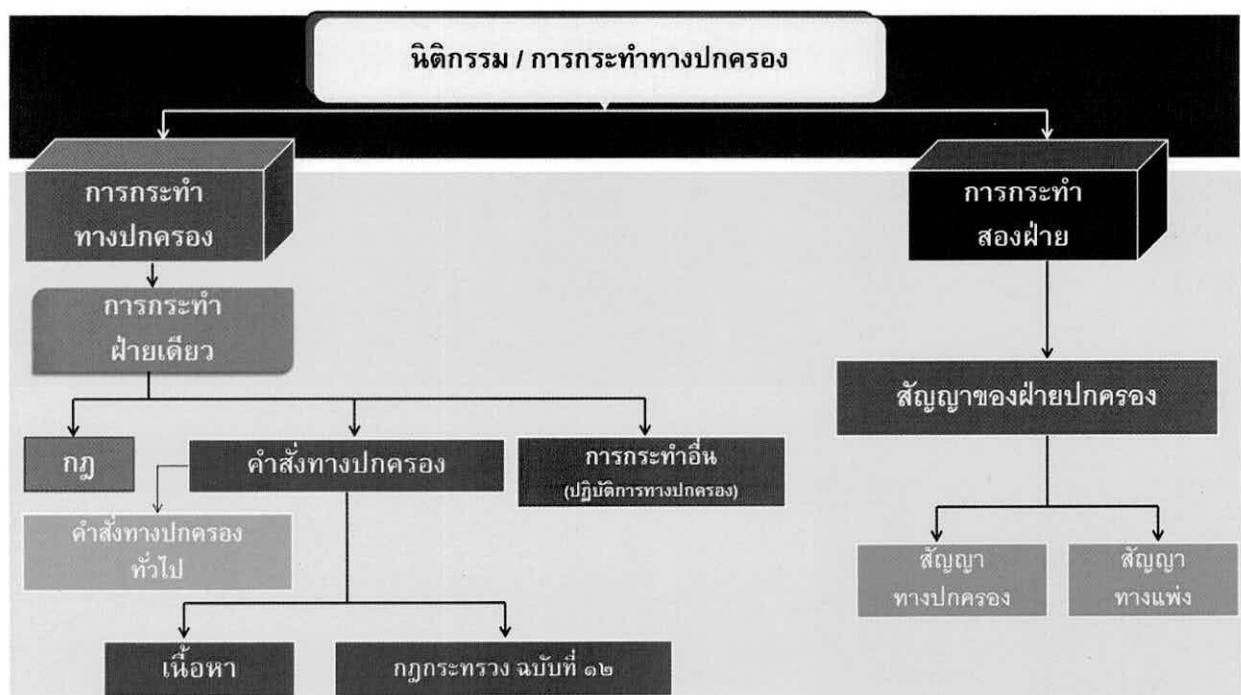
ด้านกฎหมายและแนวคำพิพากษาศาลปกครองที่วางแผนหลักการปฏิบัติงานตามกฎหมายของสถาบันการ  
อุดมศึกษาแต่ละแห่ง

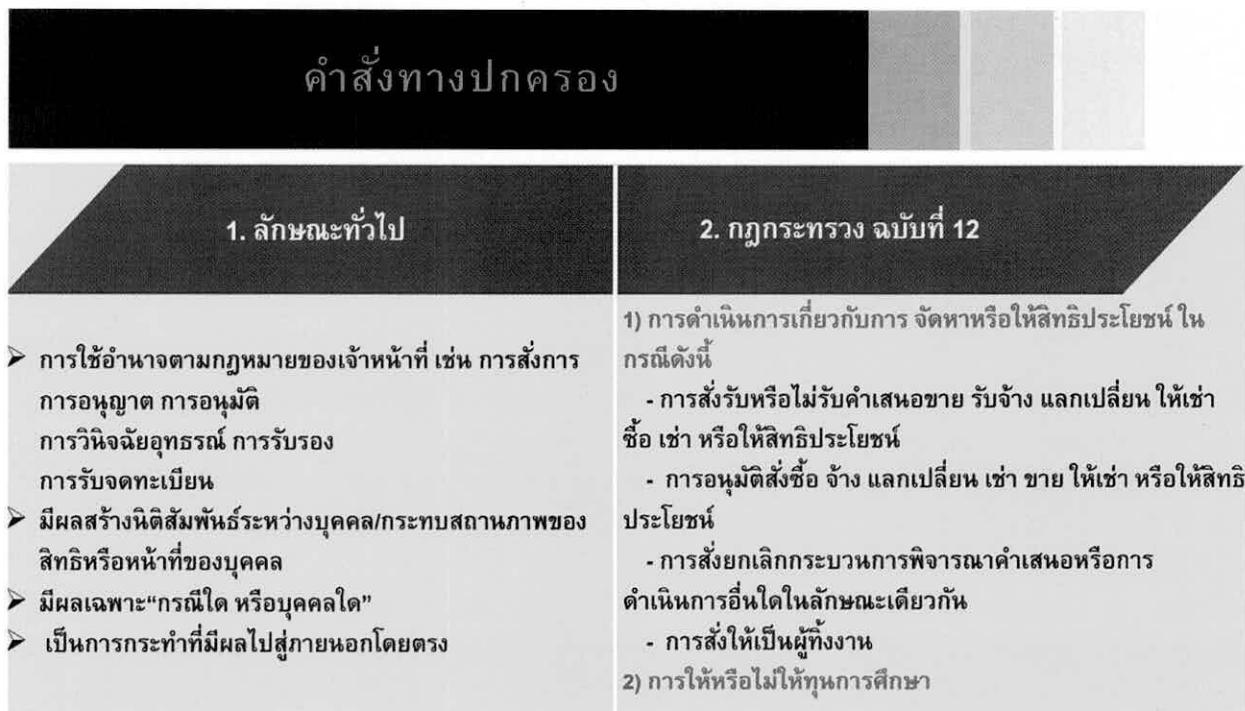
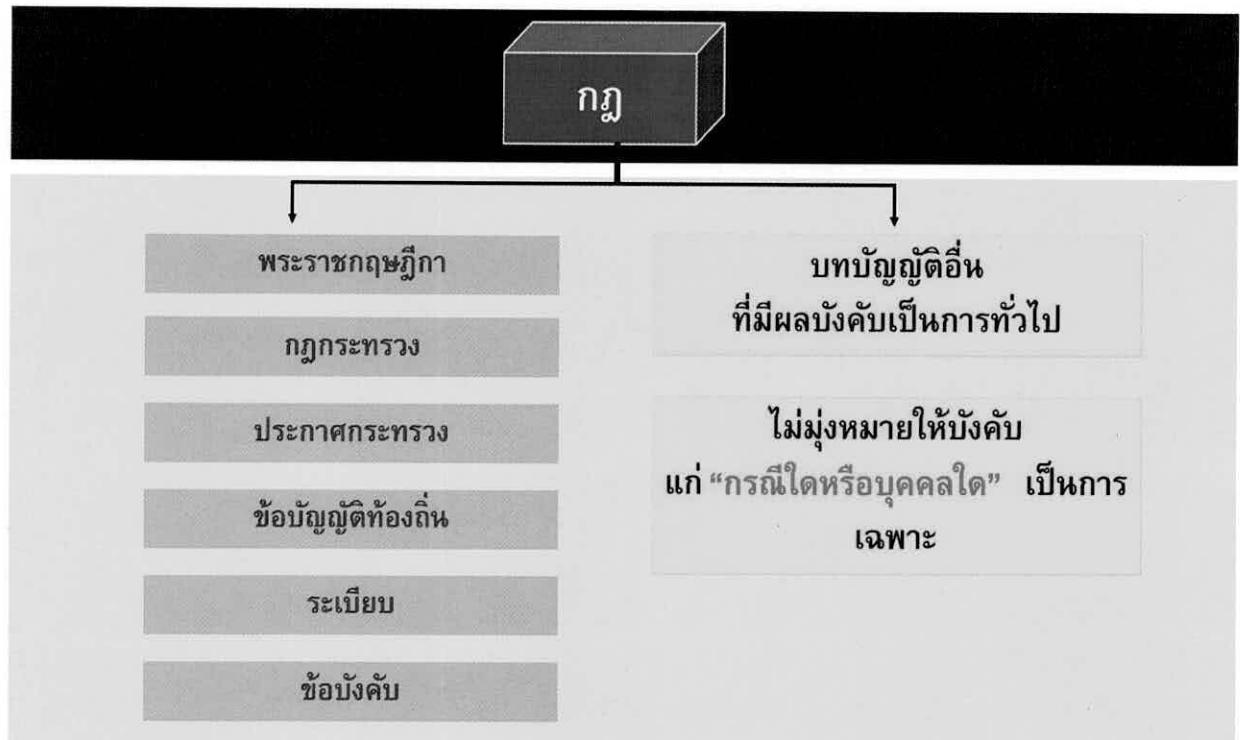
#### (2.3) สาระสำคัญของการสัมมนา

สถาบันอุดมศึกษาของรัฐมีภารกิจหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ ด้านการศึกษา วิจัย บริการ วิชาการเป็นหลัก เจ้าหน้าที่ของรัฐในสถาบันอุดมศึกษา เป็นผู้ใช้อำนาจตามกฎหมายในการจัดทำบริการ สาธารณะ ของสถาบันอุดมศึกษาให้บรรลุผลตามภารกิจหลัก ซึ่งการใช้อำนาจตามกฎหมายจะต้องเป็นไป ตามหลักการกระทำการทางปกครองต้องขอบด้วยกฎหมาย เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่สามารถกระทำการใดไป กระทบสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลได้ เว้นแต่จะมีกฎหมายให้อำนาจไว้ หากการใช้อำนาจในเรื่องใดมี กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องหลายฉบับเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องกระทำการให้ถูกต้องและขอบด้วยกฎหมายทุกฉบับ และ ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน วิธีการหรือเงื่อนไขในการใช้อำนาจไว้อย่างไรก็ต้องปฏิบัติ ตามนั้นก่อนอีกทั้งในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจดุลพินิจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐก็ต้อง ใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วย ออาทิเช่น ดำเนินการบริหารงานด้านบุคคล ด้านการศึกษา ด้านนิสิต ด้านการการวิจัย ด้านการบริการวิชาการ โดยเฉพาะการกระทำการทางปกครอง ที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ซึ่งเริ่มตั้งแต่ กระบวนการประกาศรับสมัครบุคคล การสอบการคัดเลือกการบรรจุการแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่งการเลื่อน เงินเดือน การออกจากราชการ การรักษาวินัยและการอุทธรณ์ร้องทุกข์ ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องด าเนินการ ให้เป็นไปตาม “หลักธรรมาภิบาล” และ “หลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี” และเป็นไปตามที่กฎหมาย กำหนด และในประการสำคัญนิติกรที่สังกัดสถาบันอุดมศึกษามีประสบการณ์และความรอบรู้ในงานด้าน กฎหมายของสถาบันอุดมศึกษาแตกต่างกัน โดยเฉพาะผู้ที่เป็นนิติกรใหม่จำเป็นต้องได้รับการถ่ายทอด ประสบการณ์และความรู้ด้านกฎหมายใน เรื่องดังกล่าว ทั้งนี้เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานใน สถาบันอุดมศึกษาที่สังกัด จึงจำเป็นต้องให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้ทราบถึงหลักการกระทำการทางปกครอง ที่ขอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้กระบวนการกระทำการทางปกครองขอบด้วยกฎหมายทั้งระบบ อันจะทำให้การ จัดทำบริการสาธารณะของสถาบันอุดมศึกษารุ่งผลได้อย่างรวดเร็ว ต่อเนื่อง ไม่ติดขัดและเกิดเป็น ประโยชน์สูงสุด

## ความหมายของ “การกระทำทางปักษ์รอง”

“ผลิตผล” (Product) ของการใช้สำเนาจารัฐตาม พ.ร.บ.ของ “ฝ่ายปกครอง”  
การใช้สำเนาทางปกครองตามกฎหมาย / ดำเนินกิจกรรมทางปกครอง  
อาจจะเป็นการกระทำการ หรือ งดเว้นการกระทำการ





- นิติที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยนครพนม ที่ให้แก่ไขข้อบังคับมหาวิทยาลัยนครพนมว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการสภามหาวิทยาลัย ประจำผู้บริหาร พ.ศ.2549 เป็นเพียง การเตรียมการและการดำเนินการของสภามหาวิทยาลัยเพื่อจัดให้มีข้อบังคับดังกล่าว หาเมื่อผลทาง กกฎหมายไปกระบวนการระเทือนต่อสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลใดบุคคลหนึ่งไม่ จึงไม่ใช่คำสั่งทางปกครอง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 80/2552)
- นิติของคณะกรรมการบริหารมหาวิทยาลัยรามคำแหงที่ให้กรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงสอบสวน เพิ่มเติมกรณีลูกจ้างกระทำการผิดวินัย ยังไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 322/2552)

### คำสั่งทางปกครองทั่วไป

- “คำสั่งทางปกครองทั่วไป” เกิดขึ้นจากแนวโน้มใจฉัยของศาลปกครองในช่วงหลังๆ ซึ่งจะต้องอยู่ภายใต้ เงื่อนไขความสมบูรณ์ของคำสั่งทางปกครอง
- 1) เป็นข้อความที่กำหนดบังคับให้บุคคลโดยทั่วไปกระทำการหรือห้ามกระทำการหรืออนุญาตทำการ การหรือละเว้นกระทำการหรือยืนยันสิทธิ
- 2) ใช้บังคับทั่วไป เฉพาะกรณี เฉพาะเรื่อง เป็นลูกผสมระหว่าง “กฎหมาย” กับ “คำสั่งทางปกครอง”
- คล้ายกับ “กฎหมาย” เพราะเป็นข้อความที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับบุคคลทั่วไป แต่ใช้เฉพาะกรณี เฉพาะ เรื่อง เช่นเดียวกับ “คำสั่งทางปกครอง” เช่น การประกาศรับสมัครสอบหรือรับสมัครคัดเลือกตำแหน่ง การประกาศรับสมัครเลือกตั้ง การประกาศประกวดราคา

#### **(2.4) ประโยชน์ที่ได้รับจากการสัมมนา/ประชุม**

(1) ได้นำความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายปกครองและแนวคำพิพากษาของศาลปกครอง มาใช้ในการปฏิบัติงาน เช่น การให้ความเห็นทางกฎหมาย และการดำเนินการสืบสวนสอบสวน การดำเนินทางคดี เป็นต้น

(2) ได้แลกเปลี่ยนความรู้ในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับกฎหมายปกครองและแนวคำพิพากษาของศาลปกครอง ระหว่างหน่วยงาน เพื่อนำมาเป็นแนวทางหรือวิธีปฏิบัติสำหรับการปฏิบัติงานภายในมหาวิทยาลัยให้ดียิ่งขึ้น



# ตัวนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานอธิการบดี กองกฎหมาย  
ที่ ว่า ๐๖๐๒.๐๑ (๒๕) / ก ๔๗๙ วันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๗  
เรื่อง ขอเชิญชวนเข้าร่วมอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายปกครองที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่และแนวคำพิพากษาของศาลปกครอง

เรียน

ด้วย นายเสนศักดิ์ดา สุนันต์ ตำแหน่งนิติกรชำนาญการ และนายปองพง ยงทวี ตำแหน่งนิติกรชำนาญการ ได้รับทุนพัฒนาบุคลากรเพื่อการศึกษาทางไกล ประเภทรายบุคคล (ภายใต้ประเทศไทย) ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ โดยจะต้องมีการจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายปกครองที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่และแนวคำพิพากษาของศาลปกครอง แก่บุคลากรภายในมหาวิทยาลัย ภายในวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ นั้น

เพื่อให้การรับทุนดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอเชิญชวนบุคลากรในสังกัดเข้าร่วมอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายปกครองที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่และแนวคำพิพากษาของศาลปกครอง ในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๐๐ น - ๑๖.๓๐ น ห้องประชุม ๒๖๐๔/๑ อาคารวิชาการ ๑ ชั้น ๖ หากสนใจ ขอให้แจ้งรายชื่อมายังกองกฎหมายภายในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๖.๓๐ น. ทั้งนี้ รับจำนวนไม่เกิน ๓๐ คน ซึ่งจะให้สิทธิสำหรับบุคลากรที่แจ้งความประสงค์ก่อนในลำดับที่ ๑ ถึง ๓๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่อไป

(นายปองพง ยงทวี)

นิติกรชำนาญการ

รักษาการแทนผู้อำนวยการกองกฎหมาย

ที่ ว่า ๐๖๐๒.....ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๗

เรียน ผู้อำนวยการกองกฎหมาย  
ขอแจ้งรายชื่อเข้าร่วมอบรม

๑. ....

๒. ....

๓. ....

ลงชื่อ.....

รายชื่อผู้เข้าร่วมอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายปกครองที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่  
และแนวคำพิพากษาของศาลปกครอง แก่บุคลากรภายในมหาวิทยาลัย

โดย

๑. นายแสนศักดิ์ สนันต์ ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ กองกฎหมาย

๒. นายปองพง พงษ์ ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ กองกฎหมาย

ทุนพัฒนาบุคลากรเพื่อการศึกษาทางไกล ประเภทรายบุคคล (ภายใต้ประเภท) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗  
วันที่ ๙ เมษายน พ.ศ.๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๐๐ น. – ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๖๐๔/๑ อาคารวิชาการ ๑ ชั้น ๖

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	หน่วยงาน	ลายมือชื่อ
๑	นาย ภานุสินธุ์ หาญอุดม	กองกฎหมาย	/muu.
๒	นางสาว พรจันทร์ ภานุสินธุ์	ผู้ช่วย	ดร. ส.
๓	นาย อรุณรัตน์ ภานุสินธุ์	อาจารย์	ดร.
๔	นาง. รัตนาพร ภานุสินธุ์	อาจารย์	รัตนาพร.
๕	นาย ภานุสินธุ์ ภานุสินธุ์	น.ส	Hanu
๖	นางสาว ภานุสินธุ์ ภานุสินธุ์	น.ส.	ภ.ส.
๗	นาย ภานุสินธุ์ ภานุสินธุ์	น.ส	ภ.
๘	นางสาว ภานุสินธุ์ ภานุสินธุ์	น.ส	ภ.
๙	นางสาว ภานุสินธุ์ ภานุสินธุ์	น.ส	ภ.
๑๐	นาย ภานุสินธุ์ ภานุสินธุ์	น.ส	ภ.
๑๑	นางสาว ภานุสินธุ์ ภานุสินธุ์	น.ส	ภ.
๑๒	นางสาว ภานุสินธุ์ ภานุสินธุ์	น.ส	ภ.
๑๓	นางสาว ภานุสินธุ์ ภานุสินธุ์	น.ส	ภ.

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	หน่วยงาน	ลายมือชื่อ
๑๔	สุวัฒนา พิมูล	กฟ.	สุวัฒนา
๑๕	รุ่งเรือง บูรณะ	กฟ.	รุ่งเรือง
๑๖	ภานุพงษ์ อันรักษ์	กฟ.	ภานุพงษ์
๑๗	ธีระพงษา งามต่อ	กฟ.	ธีระพงษา
๑๘	นฤมล ธรรมรงค์ ภานุพงษ์	กฟ.	นฤมล
๑๙	ฉุลี พรหมราษฎร์	กฟ.	ฉุลี
๒๐	ยุทธศักดิ์ สกุลกาญจน์	กฟ.	ยุทธศักดิ์
๒๑	กฤษณา คงสิน	กฟ.	กฤษณา
๒๒	มน. มีน่า อ่อนรุ่ง	กฟ.	มน. มีน่า
๒๓	ภิญญา พัวผลิ	กฟ.	ภิญญา
๒๔	นันดา พัวผลิ	กฟ.	นันดา
๒๕	น.ส. กลิ่น บุณฑิชัย	กฟ.	กลิ่น
๒๖	1		1
๒๗			
๒๘			
๒๙			
๓๐			

รูปภาพประกอบการอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายปกครองที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่  
และแนวคิดพิพากษาของศาลปกครอง

ในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๗ เวลา ๑๓.๐๐ น – ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๖๐๕/๑ อาคารวิชาการ ๑ ชั้น ๖  
โดยนายเสนศักดิ์ดา สุนันต์ นิติกรชำนาญการ และนายปองภพ ยงทวี นิติกรชำนาญการ



